



Особенности механизма стратегии устойчивого развития экономики региона

Шамсиева Ферузабону Сарвар

Специалист министерства Экономика и финансов РУз

Features of the mechanism of the strategy for sustainable development of the regional economy

Shamsieva Feruzabonu Sarvar

Specialist of the Ministry of Economy and Finance of the Republic of Uzbekistan

Аннотация. Развитие экономики Республики Узбекистан как социально-экономической системы определяется развитием составляющих ее подсистем - регионов, которые успешно функционируют только при наличии необходимых для развития ресурсов и их непрерывного взаимодействия. В связи с этим важно знать, за счет каких именно факторов достигается устойчивый экономический рост, а также непосредственный вклад каждого фактора в совокупный экономический успех страны в целом и конкретного региона. В современных условиях данная

проблема приобретает особое значение с позиции повышения роли отдельных районов, что влечет за собой расширение экономических интересов, появление новых форм их выражения.

Annotation The development of the economy of the Republic of Uzbekistan as a socio-economic system is determined by the development of its constituent subsystems - regions, which function successfully only if they have the resources necessary for development and their continuous interaction. In this regard, it is important to know which factors contribute to achieving sustainable economic growth, as well as



the direct contribution of each factor to the overall economic success of the country as a whole and a specific region. In modern conditions, this problem is of particular importance from the position of increasing the role of individual regions, which entails the expansion of economic interests and the emergence of new forms of their expression.

Ключевые слова. Устойчивость социально-экономического развития, экологические, финансово-экономические, промышленно производственные

Keywords. Sustainability of socio-economic development, environmental, financial and economic, industrial production

Введение. Под факторами, которые влияют на социально-экономическое развитие района, понимают совокупность аргументов (предпосылок), обуславливающих особенности развития определенных

экономических процессов в конкретном районе. Факторы определяют количественные и качественные характеристики видов хозяйственной деятельности и влияют на объемы и направления экономической деятельности, на определение социальных приоритетов и практически выступают инструментом решения экономических задач.

Категория «устойчивость социально-экономического развития» включает понятие стабильности, в частности, стабильность основных социально-экономических и экологических показателей хозяйственной системы. Основу устойчивости составляет экономическое и социальное равновесие, являющееся наиболее важным условием эффективного функционирования и развития социолого-экономической системы»[1].

Факторы, влияющие на устойчивое социально-экономическое развитие района,



могут быть сгруппированы в следующие основные группы:

-по направлению действия, по характеру действия и устойчивости, по времени действия.

По направлению действия факторы влияния делятся на внешние и внутренние. Под внешними факторами развития района понимают причинно-следственные связи, обусловленные внешним воздействием окружающей среды. К числу важнейших внешних факторов можно отнести политические, правовые, хозяйственные, социальные, технологические и другие силы влияния внешних систем.

Материалы и методы.

Влияние внешних факторов на развитие района бывает прямое (например, влияние на индивидуальное развитие человека - здоровье человека, его физическую выносливость, работоспособность, рождаемость и смертность, деструктивное влияние на природные системы) и косвенное (влияние на

общее и индивидуальное развитие человека, зависимость человека от средств существования, от средств и результатов труда). В свою очередь косвенное влияние внешних факторов может быть выражено в износе основных фондов промышленности в результате загрязнения окружающей среды), а также может стимулировать или до стимулировать влияние природной среды на социально-экономическое развитие района.

Внутренние факторы развития региона включают:

- Условия среды (климат, рельеф) и обеспеченность территории природными ресурсами.
- Качество компонентов природной среды данной территории.
- Формы социально-экономического устройства.
- Законодательную базу.
- Исторически сложившиеся системы размещения производительных сил и др.

На основе внутренних факторов влияния, района формирует



стратегию социально-экономического развития. То есть существуют причинно-следственные связи, обусловленные внутренним состоянием общества и развитием территории.

К новейшим внутренним факторам системы, определяющим развитие

территории в современных условиях можно отнести:

- Способность накапливать, закреплять и использовать информацию.

- Степень развития различных уровней общества.

- Уровень технологического развития.

- Социальные условия существования общества (включая нравственное воспитание, отношение между поколениями).

Инновационный, инвестиционный, ресурсный, производственный, кадровый потенциал региона. Совокупность факторов развития региона, можно объединить в две группы:

- ресурсную, которая определяет потенциал региона относительно имеющихся у него ресурсов и соответственно возможную степень развития; и регуляторную, которая определяет возможность влияния на развитие региона с точки зрения управления.

Социально-экономическое развитие региона невозможно без выделения, измерения и учета факторов государственной регулятивной политики регионального развития. В рамках задач, связанных с максимизацией учета внешних и внутренних факторов социально-экономической среды, может быть расширена классификация факторов, определяющих государственную регулятивную политику по следующим признакам: степени государственного влияния, экономических интересов регионов, потенциалов конкурентоспособности районов.

Анализ и результаты.
Функциональная связь совокупности



основных факторов, определяющих устойчивое состояние развития региональных систем (Ррс), обобщенно можно отобразить следующей эмпирической зависимостью[2]:

$$P_{рс} = f (ФВнС, ФВС, ФЭП, ФСП, ФР, ФЭ, ФУ, ФНХ),$$

где:

ФВнС - факторы внешней среды;

ФВС - факторы внутренней среды;

ФЭП - факторы экономического потенциала региона;

ФСП - факторы социального положения;

ФР - факторы возможностей развития;

ФЭ - факторы эффективности;

ФУ - факторы угроз;

ФНХ - факторы непредсказуемого характера.

На характер действия и устойчивость социально-экономического развития района также влияют объективные и субъективные факторы.

Объективные факторы формируются под влиянием исторических (традиционных) и рыночных (современных, новейших) предпосылок. К ним относятся: природные, производственные, финансовые, трудовые ресурсы; экономико-географическое положение региона; природные условия; рыночная конъюнктура. «Для некоторых конкретных регионов более высокое значение имеют те факторы, которые характерны для отраслей специализации»[3].

Субъективные факторы формируются под влиянием экономических субъектов, общественных организаций, государственных и муниципальных органов власти. К этой группе факторов относятся: нормативная и законодательная база, экологическая ситуация в регионе, политика государства, направленная на социально-экономическое развитие и внутренняя политика самого региона[4].



Исходя из этой классификации можно сделать вывод о том, что влияние субъективных факторов на устойчивое социально-экономическое развитие района преобладает над объективными. Это объясняется тем, что кроме ресурсной базы, природных условий и других внутренних факторов развития региона, главным «регулятором» этих действий является государство, в частности государственная региональная политика, которая включает регуляторную законодательную базу и обеспечивает взаимосвязь как внешних и внутренних, так и объективных и субъективных факторов развития каждого из районов страны.

Кроме этого все факторы регионального развития классифицируются на постоянные и временные. К постоянным факторам относятся: развитие научно-технического прогресса, территориальная концентрация капитала и государственное

регулирование. К временным факторам - социальные или другие конфликты регионального развития, стихийные бедствия, чрезвычайные ситуации, то есть те, что происходят эпизодически. При анализе социально-экономического развития региона кроме вышеперечисленных факторов, следует обратить внимание на те, которые негативно влияют на показатели устойчивого развития района. К таким факторам относят факторы угроз и факторы непредсказуемого характера. Проявление факторов негативного влияния заключается в следующем. Во-первых, негативные факторы носят, как правило, широкий характер и поражают значительную часть подсистем, элементов и связей социально-экономической системы региона. Во-вторых, нарушение уже существующего состояния влияет на структуру экономического потенциала, направляя его ресурсы на преодоление негативных факторов.

В-третьих, влияние негативных



факторов снижает темпы социально-экономического развития, приводя к еще большей диспропорции в механизме устойчивости.

Анализ и классификация факторов устойчивого социально-экономического развития района является одним из этапов разработки стратегии, которая непосредственно влияет на характер и особенности формирования региональных программ. Стратегический анализ, как правило, состоит из анализа сильных и слабых сторон внутренних факторов в их взаимодействии с возможностями и негативным воздействием внешней среды. Взаимодействие групп факторов устойчивого социально-экономического развития района «предполагает целостное и равновесное состояние региона в соответствии с заданными критериями: сбалансированность материальных, трудовых и финансовых показателей, выполнение обязательств перед государством, населением и

партнерами, способность осуществлять расширенное воспроизводство и длительную жизнедеятельность с учетом динамики внешней среды и т.д.»[6]. Уровень и величина влияния каждого из указанных факторов определяется степенью его непосредственного влияния. Синергетический эффект комбинирования и переплетения проанализированных факторов не возможен при условии применения паллиативных и разовых действий, ресурсное обеспечение которых находится за пределами системы региона. Обеспечение устойчивого развития региональных социально-экономических систем предусматривает формирование специального структурного компонента региональной социально-экономической политики и ее системной антикризисной составляющей.

Развитие экономики Республики Узбекистан как социально-экономической системы определяется развитием



составляющих ее подсистем – районов, которые успешно функционируют только при наличии необходимых для развития ресурсов и их непрерывного взаимодействия. Факторы определяют количественные и качественные характеристики видов хозяйственной деятельности и влияют на объемы и направления экономической деятельности, на определение социальных приоритетов и практически выступают инструментом решения экономических задач.

Стратегия устойчивого развития экономики региона – это документ, в котором системно изложены долгосрочные цели, приоритеты и направления социально-экономического развития региона с учетом принципов устойчивого развития.

Международный опыт показывает, что успешное региональное развитие предполагает опору на творческий потенциал

людей, активизацию гражданской и предпринимательской инициативы, вовлечение всех конструктивно настроенных групп общества в процесс созидания. Успешная стратегия становится ярким, понятным, наглядным договором общественного согласия, инструментом организованного, прозрачного диалога власти, бизнеса и регионального сообщества.

Один из самых сложных моментов в стратегическом планировании – реализация намеченного, успех которой во многом зависит от выбора адекватных механизмов, наличия ресурсов, от степени эффективности воздействия органов региональной власти и общественности на все объекты хозяйствования (вне зависимости от форм собственности) в интересах достижения поставленных в стратегии целей.

Авторы ряда научных работ, рассматривая вопросы управления реализацией стратегии устойчивого



развития экономики региона, обычно акцентируют внимание на формах и методах, с помощью которых можно воздействовать на этот вид деятельности, или же на средствах, необходимых для обеспечения выполнения намеченного. К формированию механизма реализации следует подходить комплексно.

Применительно к механизму реализации стратегии устойчивого социально-экономического развития региона его элементами выступают: субъект – региональные органы государственной власти (на муниципальном уровне – органы местного самоуправления); объект – социально-экономические процессы, протекающие в регионе (муниципалитете); цель – реализация выбранных стратегических целей и приоритетов социально-экономического развития территории.

Сущность механизма реализации стратегии устойчивого

социально-экономического развития региона состоит в целенаправленном воздействии региональных органов власти и управления на социально-экономические процессы в направлении, заданном стратегическими документами регионального развития.

Динамичность социально-экономических процессов обуславливает наличие гибких форм организации управления, что, в свою очередь, требует комплексного подхода с ориентацией на конечные результаты и учета основных принципов.

Таким образом, под механизмом реализации стратегии социально-экономического развития региона можно понимать совокупность принципов, форм, методов и инструментов целенаправленного управленческого воздействия органов государственной власти региона на социально-экономические процессы в целях реализации стратегического



выбора. В механизме реализации стратегии позволяет выделить его основные структурные блоки: формы, методы и обеспечение, каждый из которых имеет самостоятельное содержание и значение. Общий вид механизма реализации стратегии устойчивого социально-экономического развития региона представлен на рис. 1.3.1.

Ведущая роль в процессе реализации региональной стратегии принадлежит государственным органам власти и управления. Они выступают инициаторами разработки данного документа, организаторами его реализации, лидерами и активными исполнителями большинства проектов и программ.



Рис. 1 Механизм реализации стратегии устойчивого развития региона

Важным фактором, обеспечивающим успех, является утверждение стратегии законодательным органом власти региона. Помимо этого, для нормативно-правового обеспечения реализации стратегии следует:

определить приоритеты законотворческой деятельности в соответствии с приоритетами социально-экономического развития; определить границы правовых полномочий региона; сформировать



пакет законов, регламентирующих процесс

реализации стратегии; организовать мониторинг исполнения законов по реализации стратегии.

Для решения очерченного круга задач с организационной стороны требуется:

а) создание при исполнительном органе власти структуры, осуществляющей координацию работ по реализации стратегии, это может быть Исполнительный комитет или Совет по реализации стратегии;

б) четкое определение функций этого подразделения;

в) разработка плана действий законодательного и исполнительного органов власти по реализации стратегии, т.е. перечня увязанных по материальным, финансовым и кадровым ресурсам мероприятий;

г) утверждение плана действий законодательным органом власти. Это послужит основанием учета мероприятий плана при

подготовке проекта бюджета, а также выделения средств на те или иные программы, планы и проекты.

Принципиально важна для реализации стратегии социально-экономического развития региона организация регулярного мониторинга. Мониторинг реализации документов стратегического планирования в Узбекистане – деятельность участников стратегического планирования по сбору, систематизации, анализу и обобщению информации о ходе оценки и реализации документов стратегического планирования.

Целью мониторинга реализации стратегии устойчивого развития региона является повышение эффективности функционирования системы стратегического планирования, осуществляемого на основе комплексной оценки основных социально-экономических показателей, содержащихся в



документах стратегического планирования, а также повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению запланированных показателей.

Мониторинг документа содержит: систему показателей стратегии; процедуру сбора, систематизации и обобщения информации о социально-экономическом развитии, местных органов власти; оценку степени достижения запланированных целей социально-экономического развития.

Результаты мониторинга реализации стратегии:

- отражаются в ежегодном отчете Кабинета Министров Республики Узбекистан палатам Олий Мажлиса Республики Узбекистан о результатах достижения запланированных целей и показателей.

- подлежат обязательному размещению на официальных сайтах государственных органов власти и управления, ответственных за разработку документов стратегического планирования, за исключением сведений, отнесенных к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

Опираясь на современный международный подход к последовательности и организации процесса разработки региональных стратегий и обобщая их отдельные позиции, может быть представлен своеобразный алгоритм разработки стратегии устойчивого развития региона с акцентом на организационный аспект (рис. 1.5). В приложении 2 к работе приведено краткое описание действий алгоритма по разработке стратегии устойчивого развития региона.



Рис. 2. Алгоритм этапов разработки стратегии устойчивого развития региона

Типовая структура региональной стратегии устойчивого развития, в соответствии с которой может быть разработана стратегия устойчивого развития экономики Ташкентской области должна содержать: введение; стратегию региона в контексте международных и национальных документов устойчивого развития; характеристику региона в республиканском и международном контексте; образ желаемого будущего: стратегическое видение развития региона; стратегическую цель, приоритеты и направления развития региона; региональные точки роста; индикаторы устойчивого развития региона; финансовое обеспечение реализации стратегии; организационное обеспечение и мониторинг реализации стратегии; приложения.



Заключение. Изучение теоретико-методологических основ формирования стратегии устойчивого развития экономики региона позволило обобщить материал и сделать следующие выводы.

1. Исследования показали, что устойчивость экономики любого государства отражает прочность и надежность ее элементов, вертикальных, горизонтальных и других связей внутри системы, способность выдерживать внутренние и внешние нагрузки. Если экономика не развивается, то у нее резко сокращаются возможности выживания, сопротивляемость и приспособляемость к внутренним и внешним угрозам. Таким образом, устойчивость и развитие – важнейшие характеристики экономики как единой системы.

2. Глобальные цели и задачи в области устойчивого развития носят комплексный характер и являются неделимыми, а также обеспечивают сбалансированность всех трех компонентов устойчивого развития экономического, социального и экологического, подкрепленные в свою очередь задачами в области эффективного управления и верховенства закона.

3. Основными факторами, влияющими на формирование устойчивого развития региона в современных условиях являются такие факторы, как: экологические, финансово-экономические, промышленно производственные, наличие в регионе развитой инфраструктуры, продовольственная безопасность региона, региональный маркетинг, социальная сфера, культура, общественная деятельность.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Горяная И.В. Особенности и факторы устойчивого развития региональных систем // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2013. - No7 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.online-science.ru/m/products/economi_science/gid917/pg12/
2. Цомарова Л.В. Факторы устойчивого развития региональных социально-экономических систем // Экономика и эффективность организации производства. - 2011. – No 14 [Электронный ресурс].– Режим доступа: http://science-bsea.narod.ru/2011/ekonom_2011_1/comarova_factory.htm



3. Минаев Ю.Н. Анализ факторов, влияющих на уровень социально-экономического развития региона // Вестник ТГУ. - 2009. - No1. - С.334.
4. Гаврилов А.И. Региональная экономика и управление: учебное пособие для вузов / А.И. Гаврилов. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2002. — С.22.
5. Sayles, Michael C. Instructions on Where to Stand When It Hits the Fan // Managers Magazine, Apr 1990, p. 17.
6. Рыбнов Е.И. Управление изменениями в организации для сохранения ее экономической устойчивости // Вестник гражданских инженеров. - 2007. - No 4 (13). – С 24.