

## К ДИСКУССИОННЫМ ВОПРОСАМ «МЕТОДОВ БЮДЖЕТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ» И «МЕТОДОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ» В ФОРМИРОВАНИИ ДОХОДНОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА

*Ахмадалиев Аъзамжон Абдулвохидович*

*соискатель Наманганского инженерно-технологического института*

*Email: [aliyora@mail.ru](mailto:aliyora@mail.ru), ORCID: 0000-0001-8981-6708*

## TO THE DISCUSSION ISSUES OF "METHODS OF BUDGET REGULATION" AND "METHODS OF REGULATION OF LOCAL BUDGET" IN THE FORMATION OF INCOME POTENTIAL OF THE REGION

*Axmadaliyev A'zamjon Abdulvoxidovich*

*Researcher of the Namangan Institute of Engineering and Technology*

*Email: [aliyora@mail.ru](mailto:aliyora@mail.ru), ORCID: 0000-0001-8981-6708*

**JEL Classification:** M1, M4, M48

**Аннотация.** В статье рассмотрены роль и значение научно-обоснованной и правильной интерпретации категорий «методы бюджетного регулирования» и «методы регулирования местных бюджетов» в формировании доходного потенциала региона, раскрыта сущность, механизм реализации, принципы методов регулирования местных бюджетов в Республике Узбекистан, были изучены значение отдельного метода регулирования местных бюджетов в формировании доходного потенциала региона. Общеизвестно, что в странах мира в условиях бюджетной децентрализации важное значение по обеспечению комплексного социально-экономического развития регионов занимают методы бюджетного регулирования. Методы бюджетного регулирования, направленные на устранение дисбаланса в уровне экономического уровня развития территорий и повышение финансовой независимости местных бюджетов, постоянно совершенствуются. В Стратегии действий по развитию пяти приоритетных направлений на 2017-2021 годы определена задача «обеспечение сбалансированности Государственного бюджета на всех уровнях с сохранением социальной направленности расходов, совершенствование межбюджетных отношений, направленное на укрепление доходной части местных бюджетов». Исходя из поставленных задач,

вытекающих из направлений финансовой политики государства и передового мирового опыта разграничение доходных полномочий и своевременное выполнение расходных обязательств местных бюджетов, объективная оценка по максимальной возможности мобилизации финансовых ресурсов в местные бюджеты, обеспечение адресности и целевой направленности расходов местных бюджетов выступают одним из ключевых вопросов бюджетного регулирования местных бюджетов. Еще более актуальностью и всеобъемливостью ставилась задача совершенствования методов бюджетного регулирования и в "Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы". Проведённые исследования по механизму бюджетного регулирования местных бюджетов на двух из этапов позволили сделать нам выводы об использовании элементов веерной модели бюджетного регулирования, характеризующейся широким применением методов по закреплению регулирующих налогов, использованием форм межбюджетных трансфертов. Данное обусловлено вследствие отсутствия у органов государственной власти на местах соответствующей мотивации и стимулов по укреплению собственной доходной базы местных бюджетов, неиспользованием механизма зачисления в местные бюджеты сверх прогнозных поступлений, низкой долей прочих доходов местных

бюджетов.

**Abstract.** The article discusses the role and significance of a scientifically based and correct interpretation of the categories "methods of budget regulation" and "methods of regulation of local budgets" in the formation of the revenue potential of the region, the essence, the implementation mechanism, the principles of methods of regulation of local budgets in the Republic of Uzbekistan are method of regulation of local budgets in the formation of the revenue potential of the region. It is well known that in the countries of the world in the conditions of budgetary decentralization, the methods of budgetary regulation are of great importance in ensuring the integrated socio-economic development of the regions. Methods of budgetary regulation, aimed at eliminating the imbalance in the level of economic development of the territories and increasing the financial independence of local budgets, are constantly being improved. The Action Strategy for the Development of Five Priority Areas for 2017-2021 defines the task of "ensuring the balance of the State budget at all levels while maintaining the social orientation of spending, improving interbudgetary relations aimed at strengthening the revenue side of local budgets." Based on the tasks set, arising from the directions of the financial policy of the state and the best world experience, the delimitation of revenue powers and the timely fulfillment of expenditure obligations of local budgets, an objective assessment of the maximum possibility of mobilizing financial resources to local budgets, ensuring the targeting and targeting of local budget expenditures are one of the key issues of budgetary regulation of local budgets. Even more relevant and comprehensive was the task of improving the methods of budgetary regulation in the "Development Strategy of New Uzbekistan for 2022-2026". The conducted studies on the mechanism of budgetary regulation of local budgets at two of the stages allowed us to draw conclusions about the use of elements of the fan model of budgetary regulation, characterized by the widespread use of methods for fixing regulatory taxes, the use of forms of interbudgetary transfers. This is due to the lack of appropriate motivation and incentives

for local government bodies to strengthen their own revenue base of local budgets, the failure to use the mechanism for transferring to local budgets in excess of forecast revenues, and the low share of other local budget revenues.

**Ключевые слова.** местные бюджеты, собственные доходы, регулирующие доходы, межбюджетные трансферты, сбалансированность местных бюджетов, бюджетное регулирование, методы регулирования местных бюджетов, потенциал, доходный потенциал региона.

**Key words.** local budgets, own revenues, regulating revenues, interbudgetary transfers, balance of local budgets, budgetary regulation, methods of regulating local budgets, potential, income potential of the region.

**Введение.** Общеизвестно, что во всем мире проводятся широкомасштабные исследования по формированию эффективного механизма регулирования доходов и расходов местных бюджетов. В этих исследованиях особое место занимают вопросы формирования доходной базы местных бюджетов, определения местных налогов и сборов, обеспечения целесообразности и адресности бюджетных расходов, распределение социальных трансфертов, регулировании финансовых отношений между бюджетами бюджетной системы. Однако, до сих пор не решены проблемы регулирования местных бюджетов, обеспечения их финансовой устойчивости, формирования эффективной системы распределения доходных и расходных полномочий между звеньями бюджетной системы, различных подходов к децентрализации некоторых социальных и экономических расходов.

Все это актуализирует исследование методов регулирования местных бюджетов, что является основой для принятия управленческих решений по укреплению доходного потенциала регионов.

Цель данной научной статьи – на основе анализа полемик учёных-экономистов по вопросу сущности методов бюджетного регулирования и

методов регулирования местных бюджетов раскрыть их значение в формировании доходного потенциала региона.

Для достижения поставленной цели в данной научной статье перед исследованием были поставлены ряд задач:

- исследование теоретических подходов к сущности методов регулирования местных бюджетов и места методов бюджетного регулирования в системе данного механизма;

- характеристика имеющихся полемик авторов по вопросу интерпретации ими сущности категорий «методы бюджетного регулирования» и «методы регулирования местных бюджетов» с точки зрения их значения в формировании доходного потенциала региона;

- определение общих черт и различий категорий «методы бюджетного регулирования» и «методы регулирования местных бюджетов».

В Республике Узбекистан зависимость местных бюджетов от вышестоящих бюджетов из-за недостаточности их собственных доходов для финансирования расходов местных бюджетов отрицательно сказывается в доходном потенциале регионов для решения проблем их социально-экономического развития, эффективности мер социальной защиты населения.

В принятой 7 февраля 2017 года Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан на 2017-2021 годы третьим приоритетным направлением определено развитие и либерализация экономики, направленное на дальнейшее укрепление макроэкономической стабильности и сохранение высоких темпов роста экономики, комплексное и сбалансированное социально-экономическое развитие регионов, районов и городов [1]. Также в данном направлении определено, что реальность бюджета любого уровня зависит во многом от точности прогноза доходной части бюджета, главным образом

налоговых доходов, поскольку именно они занимают наибольший удельный вес в общей структуре бюджета.

Утверждение бюджета на 2020 год связано с внедрением новой практики. Впервые Государственный бюджет Республики Узбекистан принимался Олий Мажлисом в форме закона. То есть, определялся порядок дальнейшего повышения открытости и прозрачности подготовки Закона "О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2020 год" в соответствии с международными стандартами и бюджетными данными, усиления парламентского и общественного контроля за формированием и расходом бюджетных средств. Бюджетная политика, предусмотренная на 2020 год, направлена на реализацию тщательно продуманной фискальной политики, пропорциональный рост экономических показателей и обеспечение стабильности финансовой системы страны. От местных уполномоченных органов требуется рациональное использование возможностей, активное участие в работе по обеспечению полноты доходов в бюджет с учетом укрепления источников доходов местных бюджетов и последовательного повышения их независимости.

В этом контексте особое значение в формировании доходного потенциала регионов, в социально-экономическом развитии регионов, обеспечении опережающего развития отраслей экономики, совершенствовании инфраструктуры, оказании социальной поддержки населения, своевременном финансировании расходов местных бюджетов занимают вопросы методов регулирования местных бюджетов.

**Обзор литературы.** Регулирование местных бюджетов изучается многими экономистами в качестве одного из приоритетных направлений социально-экономического развития регионов. В частности, финансовые основы местных бюджетов, вопросы регулирования местных бюджетов изучены зарубежными учёными как Ж.Бодэн, Т.Гоббс, Ж.Жусти, Дж.Локк, У.Петти, А.Смит, А.Шумпетер, З.Берд, Р.Баудвей, А.Бабич, Г.Барабашев, С.Галицкая, А.Годин С.Гурумурти,

А.Игудин, В.Лексин, Ж.Ма,  
Р.Масгрейв, У.Оутс, А.Улюкаев,  
А.Швецов.

Теоретические и практические аспекты регулирования местных бюджетов изучены в научных трудах таких узбекских ученых как А.Вахобов, А.Джураев, Ж.Кучкаров, Х.Курбонов, Х.Кобулов, Т.Маликов, А.Маманазаров, О.Олимджанов, Ш.Тошматов, К.Таджибоева, Н.Хайдаров, А.Хайриддинов. В частности, в

исследовательской работе А.Исламкулова предложены пути совершенствования системы налогов в обеспечении межбюджетной сбалансированности, в работе Л.Хазраткуловой предложены методы повышения эффективности межбюджетных отношений.

В экономической литературе существуют различные трактовки по определению регулирования местных бюджетов (таблица-1).

**Таблица-1.**

**Полемика авторов по определению сущности методов регулирования местных бюджетов\*.**

| Характеристика научной позиции относительно сущности и содержания методов регулирования местных бюджетов  | Представитель и научной позиции          | Источники высказываний  |
|---|--|---|
| Процесс обеспечения финансовой сбалансированности местных бюджетов посредством системы межбюджетных трансфертов   | Бирд Р.М.,<br>Эбель Р.Д.,<br>Валлиш С.И. | (Eds.). (1995) Decentralization of the socialist state: Intergovernmental finance in transition economies. The World Bank.  |
| Процесс, осуществляемый органами власти вышестоящего уровня путём вертикального, в разрезе бюджетов одного звена выравнивания, бюджетной обеспеченности территориальных образований, у которых она ниже минимально необходимого уровня                                    | Рыбакова Р.Ю.                            | Опыт перераспределения средств в Российской Федерации // Финансы и кредит, 20 (188) – 2005. – С. 37-39.   |
| Процесс сбалансирования бюджетов на основе разграничения расходных обязательств и доходных источников, методы реализации которого определяются вышестоящими органами власти в зависимости от экономических, географических, климатических условий регулируемых территорий | Петрова Е.А.                             | Регулирование местных бюджетов в нефтедобывающих регионах. Автор. Дисс. На соиск. Уч. Ст. Канд. Эк. Наук. – Екатеринбург: УМЦ УПИ. 2006. – С. 8.  |
| Перераспределение средств с целью обеспечения территориальным бюджетам минимально необходимого уровня доходов, направляемых на экономическое и социальное развитие территорий   | Поляк Г.Б.                               | Бюджетная система Российской Федерации. – М.: ЮНИТИ, 2001. – С. 89.   |
| Процесс распределения доходов и перераспределения средств между бюджетами разного уровня с целью выравнивая доходной база бюджетов на минимально необходимом уровне   | Романовский М.В.                         | Бюджетная система Российской Федерации. – М.: Юрайт, 1999. – С. 54.   |
| Перераспределение средств в рамках бюджетов одного уровня с целью консолидации финансовых ресурсов для решения взаимовыгодных задач   | Каюмов У.Ш.                              | Совершенствование инструментов оптимизации межбюджетных отношений в Республике Таджикистан. Дисс. На соиск. Уч. Ст. Канд. Эк. Наук. – Душанбе: Институт экономики и демографии академии наук. 2018. - С. 17 |
| Процесс закрепления доходных источников и распределения расходных полномочий в условиях соблюдения бюджетных прав участниками бюджетного процесса   | Вахобов А.В.,<br>Жамолов Х.Н.            | Согласование межбюджетных отношений: Учебное пособие. – Т.: ТФИ.: 2002. – С. 239.   |
| Система межбюджетного регулирования осуществляется по двум направлениям, первым признаётся нормативное отчисление от общегосударственных налогов и сборов, второе предусматривает формы финансовой помощи по политике финансового выравнивания                            | Курбонов Х.А.                            | Бюджетлараро муносабатларни такомиллаштириш. Иқт. Фанл. Ном. Ил. Дар. Ол. Уч. Ёз. Дисс. – Т.: ТДИУ, 2010. – Б. 23.  |

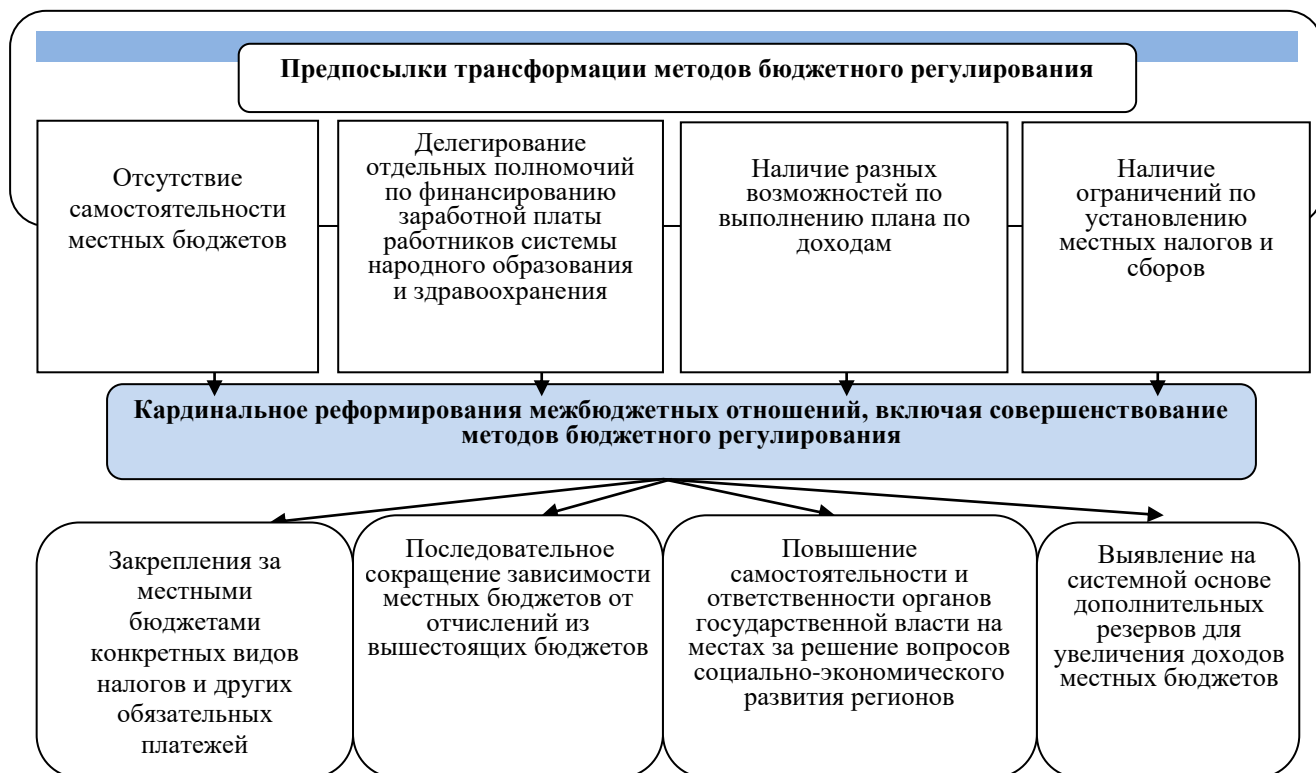
\*Составлена авторами на основе обобщения изученных литератур.

### Анализ и результаты.

Построение бюджетной системы Республики Узбекистан основано на Конституции Республики Узбекистан. Так, в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан (Глава XXV Финансы и кредит, статья 122): «Государственный бюджет Узбекистана включает в себя республиканский бюджет, бюджет Республики Каракалпакстан и

местные бюджеты». Входя в бюджетную систему страны, все бюджеты взаимосвязаны в рамках межбюджетных отношений [2].

Основные предпосылки, способствующие трансформации действующих методов бюджетного регулирования местных бюджетов в стране уместно отмечены в исследованиях Юлдашевой Н.В. (рис.1).



**Рис. 1. Предпосылки для трансформации методов бюджетного регулирования местных бюджетов[8]**

На протяжении всего периода становления и развития бюджетной системы Республики Узбекистан местные бюджеты, как её низовое звено, были перегружены возложенными на них функциями.

Финансовые возможности местных бюджетов постоянно изменялись то в сторону увеличения за счет большого числа местных налогов и сборов, то уменьшения. Но закрепление доходов на постоянной основе за бюджетами разного уровня налоговым законодательством обеспечивает лишь часть доходной базы бюджетов. Поэтому предусмотрен другой дополнительный порядок сбалансирования доходов и расходов - посредством бюджетного регулирования.

В Бюджетном кодексе до сих пор не определено понятие «регулирование бюджетов» и не дана характеристика методов его осуществления, что является одной из проблем организации межбюджетных отношений.

В экономической литературе существует большое количество современных трактовок: что это «деятельность органов власти по нивелированию вертикальных и горизонтальных дисбалансов бюджетной системы с помощью соответствующего набора инструментов»; «форма предоставления финансовой помощи...»; «объективно обусловленная система оказания финансовой помощи региональным и местным органам власти»; или «комплекс механизмов

управления (регулирующего) бюджетной системы в целях обеспечения ее сбалансированности».

На основе исследований и сравнительного анализа вышеприведенных определений нами было сформировано следующее: процесс обеспечения сбалансированности бюджетов бюджетной системы, осуществляемый посредством законодательно установленных специфических механизмов бюджетной

политики называется бюджетным регулированием. Однако, в процессе изучения сущности и содержания бюджетного регулирования могут проявляться его новые черты и особенности.

Важно особо отметить, что категории "методы бюджетного регулирования" и "методы регулирования местных бюджетов" имеют общие черты и различия (таблица-2).

2-таблица

**Общность и различия категорий «методы бюджетного регулирования» и «методы регулирования местных бюджетов»<sup>1</sup>**

| Характеристика качеств общности и различия | «Методы бюджетного регулирования»  | «Методы регулирования местных бюджетов»   |
|--|--|---|
| <i>Общие черты категорий</i>               | <p>1. Оба категории в целом основываются на бюджетно-налоговую законодательство и направлены на обеспечение сбалансированного устойчивого развития местных бюджетов.</p> <p>2. Обе методы взаимодополняют друг-друга и не противоречат друг-другу, хотя иногда не предвиденные меры второй категории могут быть учтены в внесении поправок регулирующим мерам соответствующих звеньев местных бюджетов, которые имеют свои плюсы и минусы.</p> |   |
| <i>Различающие черты категорий</i>         | <p>1. Если учесть направленность методов бюджетного регулирования на местные бюджеты данная категория <b>более узкое понятие, чем вторая</b> и сама входит в состав методов регулирования местных бюджетов</p> <p>2. Применение данной категории касается <b>всем звеньям бюджетной системы (т.е. не только местным бюджетам, но также и республиканскому бюджету)</b></p>   | <p>1. Более <b>широкое понятие, чем первая и включает в себя и методы бюджетного регулирования</b> (методы бюджетного регулирования и методы регулирования местных бюджетов, которые функционируют наравне с методами бюджетного регулирования - оперативный (тактический) и перспективный (стратегический) финансовый менеджмент местных финансов, нормативно-правовое регулирование, меры улучшения бюджетного состояния регионов в государственной политике развития СЭЗ, привлечение и использование иностранных инвестиций, не учитываемых в инвестиционных программах государства, инициативные программы и проекты, реализуемые в регионе и др.</p> <p>2. Применение данной категории касается <b>только к местным бюджетам.</b></p> |

<sup>1</sup>Составлена авторами.

На наш взгляд, определение регулирования бюджетов можно сформулировать следующим образом.

**Регулирование местных бюджетов** — это процесс сбалансирования бюджетов на основе разграничения расходных обязательств и доходных источников, методы реализации которого определяются вышестоящими органами власти в зависимости от экономических, географических, климатических условий регулируемых территорий.

Своей целью регулирование местных бюджетов имеет укрепление финансовой самостоятельности территорий и повышение их ответственности за принимаемые на своем уровне решения. Мы считаем, что в процессе регулирования местных бюджетов должна обеспечиваться именно сбалансированность доходов и расходов, а не просто достижение бездефицитного бюджета. Наличие дефицита местного бюджета в установленных пределах и закрепление источников его финансирования не противоречит принципу сбалансированности бюджетов, так как последний предполагает соответствие расходов общей сумме доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита.

Наделение местных бюджетов такими доходными источниками, чтобы обеспечить выполнение территориями возложенных на них функций, остается одной из важнейших проблем бюджетного регулирования и в целом межбюджетных отношений в Республике Узбекистан.

**Регулирование бюджетов или бюджетное регулирование** - процесс сбалансирования доходов и расходов различных бюджетов, который обеспечивает в конечном итоге существование бюджетной системы в условиях целостности и единства всех звеньев бюджетной системы унитарного государства.

Централизация налоговых доходов в республиканском бюджете привела к постоянному снижению объемов собственных доходов местных бюджетов, которые соответственно стали снижать нормативы налоговых отчислений нижестоящим бюджетам.

Возникший дефицит местных бюджетов покрывается безвозмездными перечислениями, объемы которых могли изменяться в течение бюджетного года.

Отличительной чертой и главной проблемой бюджетной системы Республики Узбекистан является ее несбалансированность.

Существует объективная необходимость бюджетного регулирования. Однако действующий механизм бюджетного регулирования проблему несбалансированности бюджетной системы государства не решает, поскольку практически не стимулирует социально-экономическое развитие территорий. Рост межбюджетных трансфертов ведет только к централизации контроля над движением денежных средств внутри страны.

В теории бюджетирования существуют различные методики перераспределения бюджетных средств, разрабатываются и методы оценки эффективности бюджетных мероприятий. Между тем приоритет в решении указанной проблемы должен быть отдан оптимизации процесса перераспределения бюджетных средств между уровнями бюджетной системы, максимально полному учету финансовых ресурсов местных бюджетов и объективной оценке возможности их мобилизации в бюджет. Методический подход, позволяющий оценить результаты бюджетного регулирования, в настоящее время выступает одним из мало разработанных.

Экономическая сущность бюджетного регулирования раскрывается нами с двух позиций: как составная часть государственного регулирования экономики и как элемент бюджетного процесса.

При этом анализ исследований ведущих отечественных ученых и специалистов, зарубежных экономистов позволил сделать вывод о том, что в настоящее время не существует единого общепринятого определения понятия «бюджетное регулирование». Бюджетное регулирование рассматривается либо

относительно отдельного уровня бюджетной системы, либо отождествляется с перераспределением доходов в бюджетной системе государства, что представляет собой частные подходы к определению его сущности.

В рамках темы нашей научной статьи нами было произведено сравнение имеющихся подходов к определению данного понятия и их обобщение. Конкретизированы такие параметры определения как субъект, объект бюджетных отношений, основание для возникновения отношений подобного рода, а также цель бюджетного регулирования.

Определение понятия «бюджетное регулирование» должно отражать принцип единства бюджетной системы Республики Узбекистан, т.е. должно быть приемлемо для описания бюджетного регулирования как на республиканском, так и на местном уровне бюджетной системы Республики Узбекистан, причем бюджетное регулирование должно включать любое перераспределение финансовых ресурсов между бюджетами разного уровня.

Таким образом, по нашему мнению, *бюджетное регулирование* есть процесс перераспределения финансовых ресурсов между бюджетами разного уровня, возникающий вследствие недостаточности на соответствующей территории собственных доходов, необходимых для осуществления своих полномочий органами государственной власти и местного самоуправления.

*Механизм бюджетного регулирования* рассматривается нами как часть финансового механизма и определяется как совокупность организационных, экономических и правовых мер по мобилизации, распределению и использованию бюджетных ресурсов, направленных на достижение тактических и стратегических целей бюджетной политики государства.

В процессе исследования нами уточнена структура механизма бюджетного регулирования, выделены проблемные *элементы механизма бюджетного регулирования*, определяющие направления и перспективы его развития (рис.2).

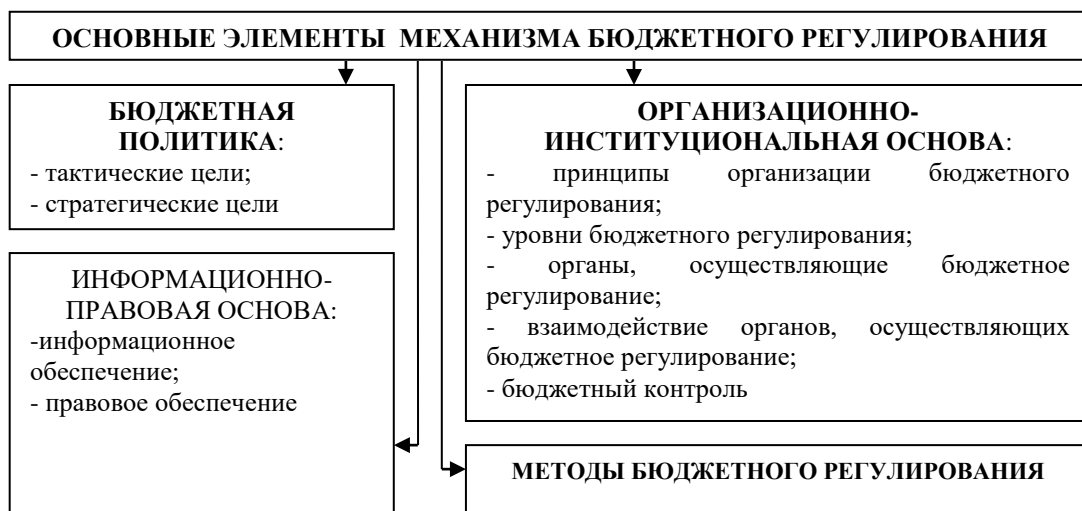


Рис. 2. Основные элементы механизма бюджетного регулирования<sup>2</sup>

<sup>2</sup>Разработана авторами.



Ввиду несоблюдения при бюджетном регулировании принципов бюджетной системы Республики Узбекистан, ограниченных возможностей бюджетного регулирования вследствие централизованного подхода к перераспределению бюджетных полномочий, а также неудовлетворительного эффекта от бюджетного регулирования, обусловленного недостатками методик распределения средств бюджетов, особое внимание должно быть уделено методам бюджетного регулирования.

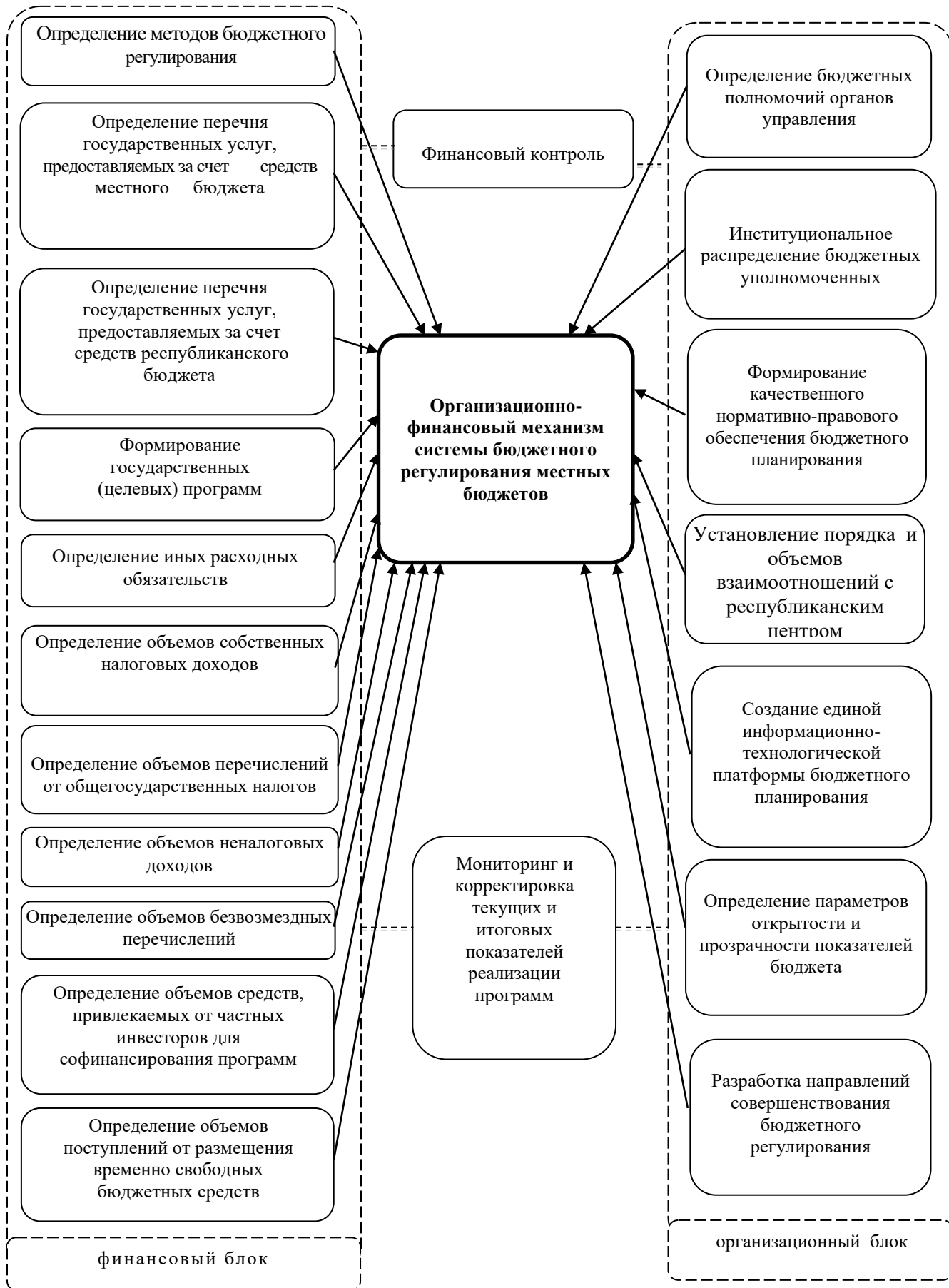
Под *методами бюджетного регулирования* нами понимается совокупность способов, приемов, средств экономического и правового воздействия на финансово-экономические отношения субъектов в рамках бюджетного процесса.

Проведенное нами исследование показало, что выделение методов в качестве ключевого проблемного элемента механизма бюджетного регулирования также обусловлено основными тенденциями бюджетного регулирования в Республике Узбекистан: 1) расширением сферы бюджетного регулирования за счет включения в нее новых участников (местные бюджеты, целевые фонды), увеличения объемов перераспределения бюджетных средств; 2) направленностью механизма бюджетного регулирования на достижение стратегических целей государства и, как следствие, стремлением к централизованному управлению процессами бюджетного регулирования на

всех уровнях бюджетной системы Республики Узбекистан, тяготением к трансфертным механизмам выравнивания уровня бюджетной обеспеченности территорий.

Исходя из вышеуказанных, нами была разработана **концепция развития системы бюджетного регулирования (КРСБР)** местных бюджетов с целевой функцией повышения эффективности управления ресурсами местных бюджетов и обеспечения максимальной результативности в достижении запланированных бюджетных показателей.

Концептуальные положения основаны на реализации формализованного организационно-финансового механизма системы бюджетного регулирования местных бюджетов (рис. 3), применения комплексного подхода к определению бюджетных функций, задач, полномочий местных органов власти и формированию системы сбалансированных показателей устойчивого регионального развития с целью обеспечения контроля за достижением установленных индикаторов, увязки бюджетного процесса с планами и результатами отраслевого и социально-экономического развития на местах, обоснования показателей оценки эффективности исполнения задач финансово-бюджетной политики на местах.



**Рис. 3. Концепция развития системы бюджетного регулирования (КРСБР) местных бюджетов<sup>3</sup>**

<sup>3</sup> Разработана авторами.

Исходя из выше изложенного, можно отметить, что правильно выстроенный и эффективный механизм функционирования методов регулирования местных бюджетов является одним из положительных факторов формирования доходного потенциала региона.

**Выводы.** В целях укрепления доходного потенциала регионов местные органы власти должны:

- обеспечить полноту охвата объектов налогообложения и
- своевременное финансирование первоочередных расходов (заработная плата и приравненные к ней платежи, продукты питания, медикаменты, коммунальные услуги), недопущение кредиторской задолженности;
- направление средств, предусмотренных для капитальных вложений на проектирование, строительство (реконструкцию) и оснащение объектов, в первую очередь для

налогооблагаемой базы, повышение уровня собираемости налогов, выполнять прогнозные показатели доходов соответствующих бюджетов путем мобилизации имеющихся ресурсов и ввода новых производственных мощностей;

-целевое и рациональное использование бюджетных средств, а также их экономия, укрепление бюджетной дисциплины, усиление системы подотчетности за результативность использования бюджетных средств;

введения в эксплуатацию переходящих объектов предыдущих лет;

-направление средств внешних заимствований, получаемых от имени Республики Узбекистан и под гарантию Республики Узбекистан, на финансирование наиболее актуальных мероприятий по социально-экономическому развитию, а также обеспечение результативности путем их эффективного использования.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП-4947 «Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах».
2. Конституция Республики Узбекистан. –Т.: Узбекистон, 2014.
3. Бюджетный Кодекс Республики Узбекистан, утверждённый Закон Республики Узбекистан от 26.12.2013г.
4. Закон Республики Узбекистан №358 от 9 декабря 2019 года «О государственном бюджете Республики Узбекистан на 2020 год».
5. А.В.Вахобов, Х.Н.Жамолов. Согласование межбюджетных отношений: Учебное пособие/ Ташк.финанс.инс-т: Ташкент.2002.239с. (12с.)
6. З.Х.Срожиддинова «Межбюджетные отношения», Уч.пос. Издательство INFOCOM.UZ.Ташкент, 2010. С.65
7. Положение о порядке планирования, выделения из вышестоящего бюджета нижестоящим бюджетам передаваемых доходов зарег. Министерством юстиции от 12.05.2010 г. № 2102
8. Юлдашева Н.В. Совершенствование методов регулирования местных бюджетов. Авт. дисс. доктора философии (Phd) по экономическим наукам. Т.: ТФИ, 2021. с.39
19. Djamalov Kh.N. Role and functions of the estimation of the business in the system of financial management// Public finance// Paris, 2010 year may, 22-28 p.
20. Jamalov Kh.N., Abdullayev A.B, (2021). Development Of The Methodology Of Accounting Expertise Of Tax Obligations. The American Journal of Management and Economics Innovations, 3(05), 151-163.
21. Djamalov Kh.N. THREE-DIMENSIONAL SYSTEM FOR ESTIMATING EFFICIENCY AND AGREEMENT OF ENTREPRENEURIAL ACTIVITY PRIORITIES NOVATEUR PUBLICATIONS JournalNX- A Multidisciplinary Peer Reviewed Journal ISSN No: 2581 - 4230 VOLUME 7, ISSUE 6, June. -2021 p.365-370